

INTIMAZIONE

15 FEB. 2019

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

La Sezione degli enti locali

statuendo sull'istanza del 15 gennaio 2019 del Municipio del Comune di Ponte Capriasca postulante l'approvazione delle modifiche degli articoli 7 lett. f, 36 lett. a, 40, 42, 44, 44a (nuovo), 45, 50 lett. d, 60, 64, 64a (nuovo) e allegato (scala degli stipendi) del Regolamento organico per i collaboratori del Comune di Ponte Capriasca (Regolamento);

preso atto che:

- le modifiche del Regolamento sono state adottate dal Consiglio comunale in data 12 novembre 2018;
- la pubblicazione ha avuto regolarmente luogo;
- nessun ricorso è stato inoltrato ed il diritto di referendum non è stato esercitato;

considerato ciò a proposito dei seguenti articoli:

Art. 44a – Blocco degli aumenti annuali

Il Municipio può bloccare gli aumenti annuali a tutto l'organico per motivi legati alla situazione finanziaria del Comune. Il Municipio concretizza i requisiti tramite Ordinanza.

I termini "situazione finanziaria del Comune" sono troppo indeterminati. Il margine d'azione qui concesso al Municipio (delega) risulta eccessivamente ampio. Il principio della legalità dell'amministrazione richiede che la base legale materiale (la norma regolamentare) sia precisa e determinata. Nel testo andrà meglio definito lo stato delle finanze comunali che permetterebbe al Municipio di adottare un simile provvedimento d'eccezione (non concedere a tutto il personale l'aumento annuale).

A titolo d'esempio si riporta il testo di un articolo di un regolamento comunale, avallato dalla scrivente Sezione l'11 ottobre 2016, secondo cui: "È considerata difficoltà finanziaria comprovata segnatamente una situazione contabile che comporta un moltiplicatore d'imposta aritmetico strutturalmente superiore al 95%, oppure superiore di 15 punti rispetto al moltiplicatore comunale medio. Qualora per effetto di questa norma, gli stipendi dovessero essere bloccati per più di tre anni consecutivi, occorrerà l'approvazione del Consiglio comunale."

Il Municipio è pertanto invitato ad avviare la procedura di modifica dell'art. 44a, presentando il necessario messaggio municipale al Consiglio comunale per l'approvazione di spettanza, al fine di definire i termini "situazione finanziaria del Comune".

Art. 45 – Promozioni

È facoltà del Municipio aumentare l'avanzamento con uno o più scatti di aumento della scala stipendi.

Al Municipio è conferita la possibilità di concedere uno o più aumenti di stipendio ad un dipendente. Tuttavia l'articolo è silente circa i presupposti che il dipendente dovrebbe adempiere (quali la fornitura di prestazioni lavorative particolarmente elevate e straordinarie, come prevede per esempio l'art. 18 LStip) che giustificerebbero una siffatta decisione municipale. La presente delega risulta pertanto troppo ampia con riguardo ai principi della

parità di trattamento e della legalità dell'amministrazione. L'Esecutivo è quindi invitato ad avviare la procedura di modifica dell'art. 45, presentando il necessario messaggio municipale al Consiglio comunale per l'approvazione di spettanza, al fine di delimitare le situazioni particolari che permetterebbero di derogare all'annualità del singolo aumento (v. art. 44 Regolamento).

Art. 60 - Misure disciplinari

Per rendere conforme la presente norma all'art. 134 cpv. 1 LOC, il testo è modificato d'ufficio nel modo seguente:

- a) *La violazione dei doveri di servizio, ...:*
1. ~~Il richiamo verbale;~~
 2. ...;

ritenuto per il resto che il contenuto delle modifiche del Regolamento non contrasta con le vigenti leggi;

ricordato che, in base all'art. 189 cpv. 3 LOC, il dispositivo della risoluzione d'approvazione dei Regolamenti va pubblicato all'albo comunale;

richiamati gli art. 186 ss LOC, in particolare l'art. 188 cpv. 3 LOC in tema di tassa di giudizio, ed il Regolamento del Consiglio di Stato sulle deleghe di competenze decisionali del 24 agosto 1994,

r i s o l v e :

1. Sono approvate le modifiche degli articoli articoli 7 lett. f, 36 lett. a, 40, 42, 44, 44a (nuovo), 45, 50 lett. d, 60, 64, 64a (nuovo) e allegato (scala degli stipendi) del Regolamento organico per i collaboratori del Comune di Ponte Capriasca, con gli inviti a modificare gli articoli 44a e 45 e la correzione d'ufficio dell'art. 60 di cui ai considerandi.
2. La tassa di giudizio relativa alla presente decisione, pari a fr. 100.-- (cento), è a carico del Comune di Ponte Capriasca.
3. Sono riservati i diritti dei terzi.
4. Contro la presente decisione è dato ricorso al Consiglio di Stato nel termine di 30 (trenta) giorni dall'intimazione.
5. Intimazione e comunicazione a:
 - Municipio del Comune di Ponte Capriasca, Via alle Scuole 26, 6946 Ponte Capriasca;
 - Presidente del Consiglio comunale, per il tramite del Municipio.Invio interno a:
 - Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch).

PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione:


M. Della Santa

La Capo Ufficio amministrativo
e del contenzioso:


C. Biasca